

ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ОБЕЗЛЕСИВАНИЯ

Степанова А.А.¹

¹ – *Институт государства и права Российской академии наук, Москва, Россия, ecolaw@igpran.ru*

Аннотация. Современные масштабы вырубок, с освоением новых территорий, вместо интенсивного использования уже освоенных, негативно сказываются на климате планеты, уменьшая площади депонирования и накопления углекислого газа, приводя к деградации почв и влияя на круговорот парниковых газов. Для предотвращения обезлесивания необходимо разработать меры контроля и надзора за осуществлением вырубок, систему постоянного мониторинга за состоянием лесов, а также предусмотреть экономические стимулы для ведения ответственного лесного хозяйства.

Ключевые слова: лес, обезлесивание, изменение климата, парниковые газы, углекислый газ, депонирование углерода, малонарушенные леса, защитные лесные полосы, лесовосстановление, компенсационное лесовосстановление.

Глобальное изменение климата – одна из важнейших проблем, стоящих перед международным сообществом. В течение нескольких десятилетий ученые наблюдают огромную скорость глобального потепления, резкие изменения климата, в особенности увеличение температуры. На изменения климата влияют не только выбросы парниковых газов в атмосферу, но и обезлесивание нашей планеты, связанное с колоссальными масштабами их вырубки. Влияние лесов на климат планеты заключается в том, что они поглощают CO₂, охлаждают почву, предотвращают чрезмерное испарение воды и насыщают атмосферу аэрозолями, отражающими ультрафиолетовое и тепловое излучение, участвуют в формировании осадков.

В 2010 году на территории Восточно-Европейской равнины было проведено исследование [1], которое было призвано выявить влияние обезлесивания земель на климат как в зоне проведения исследований (модельный регион), так и на участках, примыкающих к ней. По результатам эксперимента было выявлено, что обезлесивание может привести к увеличению температуры, скорости ветра, в том числе к учащению случаев штормового усиления ветра, уменьшения количества осадков и относительной влажности на территории модельного региона. Также обезлесивание влияет на изменение метеорологических характеристик непосредственно в области, где располагается участок с отсутствием лесистости, тогда как режим осадков может при этом меняться на всей территории Восточно-Европейской равнины, даже в удаленных от зоны эксперимента районах.

В 2015 году было принято Парижское соглашение по итогам 21-ой Рамочной конвенции ООН об изменении климата, которое подписали 195 стран и ратифицировали 148 (по состоянию на 2017 год). Роль лесов была освещена в ст. 5, где они указываются как поглотители и накопители парниковых газов. Россия также подписала данное соглашение, установив себе цель, согласно принципу национально определяемых вкладов, снизить уровень выбросов парниковых газов к 2030 году до 70-75% объема выбросов 1990 года. Таких показателей Россия планирует добиться благодаря способности лесов к депонированию углерода. На сегодняшний день Парижское соглашение в нашей стране еще не ратифицировано, рассмотрение данного вопроса отложено на 2019-2020 гг. В настоящее время началась разработка государственных проектов, в том числе проектов ПРООН в области противодействия изменению климата в развивающихся странах, нацеленных на сохранение и увеличение площади лесов, укрепление потенциала по борьбе с лесными пожарами, а также иных

мероприятий, направленных на предотвращение обезлесивания. Целями лесных проектов являются: сохранение площади лесов, создание лесополос, способствующих поглощению парниковых газов, а также внедрение экономических стимулов для собственников вредных производств по воспроизводству лесов для компенсации выбросов, для чего необходимо разработать способы оценки функций леса не только как материального ресурса, но и с точки зрения его способности поглощения и депонирования углерода. С учетом развития современных технологий по осуществлению гидрометеорологического мониторинга представляется возможным создание системы расчета количества поглощенного углекислого газа на определенных территориях, на основании которого может быть введена система льгот и поощрений для собственников, лесные насаждения, посаженные ими, способны полностью компенсировать количество выбросов их производства, что позволит увеличить количество лесных насаждений (лесных полос) и снизить количество выбросов, которые не могут быть переработаны естественным образом лесами и океаном.

Одной из мер, направленных на увеличение площадей лесов, считается закон о так называемом компенсационном лесовосстановлении (ФЗ от 19 июля 2018 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения»). Предполагается, что он будет способствовать восполнению вырубленных площадей лесов, а также улучшению качества лесовосстановления, так как в соответствии с ним восстановлению подлежат все рубки, в том числе осуществляемые в целях создания инфраструктуры. Обязанность по восстановлению леса будет возложена на субъектов, осуществлявших рубку, а также на тех, кто обратился за переводом земель лесного фонда в иную категорию земель. Площади «компенсационных» лесов должны быть равны вырубленным участкам. В соответствии с законом, срок, в течение которого необходимо провести восстановительные работы на территории субъекта, где эти рубки были осуществлены, – 1 год. Работы по восстановлению должны проводиться профессионалами с использованием качественного посадочного материала, которого в настоящий момент в Российской Федерации недостаточно. Для того, чтобы данные нормы действовали, необходимо разработать систему контроля и надзора за исполнением данной обязанности.

Из-за экстенсивного ведения лесного хозяйства, связанного с высокой затратностью мероприятий по лесовосстановлению, в России увеличились темпы освоения малонарушенных лесов. В соответствии с докладом, подготовленным Greenpeace, за 13 лет Россия потеряла 6,5 % лесов (с 2000 г. по 2013 г.), что составляет 179 тысяч км² – это примерно равно площади Карелии (180 520 км²). В соответствии с исследованиями Россия является абсолютным накопителем диоксида углерода в атмосфере [2]. Расчеты показали, что депонирование углерода только в Российских лесах полностью компенсирует суммарные промышленные выбросы. При этом показатели накопления углекислого газа на территориях малонарушенных лесов превышает показатели молодых лесов. Но таких показателей лес достигает не в пору своей «хозяйственной» спелости, а после одного-двух столетий. Для стимулирования ведения в нашей стране ответственного лесного хозяйства, способствующего сохранению площади малонарушенных лесов, возможно по примеру Финляндии ввести субсидирование государством лесопромышленников, проводящих качественные лесовосстановительные, предусмотреть льготы и поощрение за «дружелюбные» к окружающей среде методы производства, стимулировать проведение глубокой переработки древесины.

Литература

1. Ольчев А.В., Розинкина И.А., Кузьмина Е.В., Никитин М.А., Ривин Г.С. Оценка влияния изменения лесистости центрального региона Восточно-Европейской равнины на летние погодные условия // Журнал «Фундаментальная и прикладная климатология Институт глобального климата и экологии Росгидромета и РАН» 2017. Том 4. С. 83-105
2. Фёдоров Б.Г. Выбросы углекислого газа: углеродный баланс России // Журнал Проблемы прогнозирования. 2014. № 1. С. 83-105.

Stepanova A.A.¹

¹ – Junior researcher at FBGUN “Institute of State and Law of the Russian Academy of sciences”, Moscow, Russian Federation, ecolaw@igpran.ru

Abstract. The current scale of deforestation, with the development of new territories, instead of intensive use of already developed, adversely affect the climate of the planet, reducing the area of deposition and accumulation of carbon dioxide, leading to soil degradation and affecting the cycle of greenhouse gases. In order to prevent deforestation, it is necessary to develop measures to control and supervise deforestation, a system of continuous monitoring of the state of forests, as well as economic incentives for responsible forest management.