

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лисенков С.А.¹, Шалунова Е.П.²

¹ – Санкт-Петербургский Государственный Университет, Санкт-Петербург, Россия, serlisenkov@mail.ru

² – Санкт-Петербургский Государственный Университет, Санкт-Петербург, Россия.

Аннотация. В данной статье рассмотрены основные механизмы регулирования системы обращения с отходами производства и потребления в Хабаровском Крае, проведен анализ сложившейся ситуации в регионе.

Ключевые слова: система обращения с отходами, территориальная схема, региональная программа, региональный оператор.

Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления приобретает все более серьезные масштабы: на сегодняшний день отходы являются одной из ключевых экологических проблем отдельно взятого региона, страны в целом и всего мира. Несоблюдение требований по обращению с ними, в частности по их транспортировке, хранению и захоронению, зачастую приводит к нарушению почвенного покрова, засорению водных объектов, загрязнению атмосферного воздуха, разрушению естественных геосистем и отчуждению огромных территорий, а также к непосредственному негативному влиянию на жизнь и здоровье человека.

С 1 января 2019 года на территории Российской Федерации происходит постепенное реформирование отрасли обращения с твёрдыми коммунальными отходами, что приводит к необходимости разработки стратегических документов и подзаконных нормативных актов на уровне субъектов федерации.

Наибольшее количество отходов на территории Хабаровского края образуют предприятия по добыче полезных ископаемых, а именно драгоценных металлов (золота, платина) и каменного угля. Количество отходов, образующихся за счет других производств, а также от населения незначительно.

Центральными документами в системе обращения с отходами для каждого отдельного региона являются территориальная схема и региональная программа. Сведения о целевых показателях (индикаторах) отражены в региональной программе Хабаровского края основными положениями которой являются: количество изданных нормативных правовых актов в области обращения с отходами, доли обезвреженных, утилизированных и захороненных ТКО от общего объема, доля контейнерных площадок, охваченных инфраструктурой раздельного сбора твердых коммунальных отходов с круглогодичным доступом. В территориальной схеме добавляются такие показатели, как ликвидация выявленных на 01 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов, создание электронной региональной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

На территории Хабаровского края только один полигон, расположенный в муниципальном районе им. Лазо, соответствует нормам действующего законодательства. Принимая во внимание обширные территории края, а также малую плотность расселения, очевидно, что большая доля ТКО захоранивается на несанкционированных местах размещения отходов. В таком случае наиболее выгодно не строить новые полигоны, а привести в соответствие с нормами законодательства уже существующие несанкционированные места размещения отходов.

Помимо выявленных на сегодняшний день проблем в практической стороне вопроса обращения с отходами (несанкционированные свалки, низкий уровень переработки втор-

сырья и др.), существует ряд нерешенных задач в области законодательства по данной теме (достоверность и своевременность предоставления информации в региональный кадастр отходов, сложности в коммуникации с региональным оператором, круг полномочий, обязанности и ответственность регионального оператора и др.). Министерством природных ресурсов Хабаровского края осуществляется ведение регионального кадастра отходов в регионе, который состоит из сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов на территории края, банка данных об отходах и о технологиях их обработки, утилизации и обезвреживания, применяемых на территории края. Эта информация в первую очередь необходима региональному оператору в сфере обращения с отходами, которым на территории Хабаровского Края является ООО «Хабавтотранс ДВ». Руководствуясь разработанной территориальной схемой с продуманными и подробно прописанными потоками отходов, осуществляя полный контроль в области обращения с отходами региональный оператор сможет контролировать объемы образующихся, транспортируемых, перерабатываемых и утилизируемых отходов. Однако, процесс налаживания связей между региональным оператором и производителями отходов может растянуться на долгий период, который поставит под сомнение достижение целевых показателей территориальной схемы в установленный срок.

Таким образом, проведя анализ системы обращения с отходами в регионе, можно сказать, что в Хабаровском крае существует проработанная территориальная схема по обращению с отходами, разработана и реализуется региональная программа, а с 1 января 2019 года начал работу региональный оператор, о результатах которой говорить пока рано. Все нормативно-правовые акты либо дополняют друг друга, либо подробно раскрывают, но, важно, что не противоречат друг другу. Всей системе необходима модернизация и доработки, которые подразумевают под собой совершенствование связей «жилой фонд, организации, промышленность - региональный оператор». Контроль сокращения накопленного экологического ущерба от эксплуатации промышленных объектов также должен быть приоритетной задачей всей системы обращения с отходами в крае.

Литература

1. Постановление Правительства Хабаровского края от 20 декабря 2016 года N 477-пр «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Хабаровского края»;
2. Распоряжение Правительства Хабаровского края от 14.11.2018 N 736-рп "Об утверждении региональной программы Хабаровского края «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Хабаровского края»;
3. Постановление Правительства Хабаровского края от 20 июня 2016 года N 188-пр «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов в Хабаровском крае».

ANALYSIS OF THE WASTE MANAGEMENT SYSTEM IN THE FRAMEWORK OF THE CURRENT REFORM OF THE TREATMENT OF PRODUCTION AND CONSUMPTION WASTE IN THE RUSSIAN FEDERATION IN THE KHABAROVSK REGION.

Lisenkov S.A.¹, Shalunova E.P.²

¹ - St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russia, serlisenkov@mail.ru

² - St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russia

Abstract. This article discusses the basic mechanisms for regulating the system of handling production and consumption waste in the Khabarovsk Territory, and analyzes the current situation in the region.

Key words: waste management system, territorial scheme, regional program, regional operator.