

## РАЗВИТИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЛОКАЛИТЕТАМИ АЗРФ: ВОЕННО-МОРСКИЕ БАЗЫ И ЗАТО

Выдрин Е.О.<sup>1</sup>, Титов В.А.<sup>2</sup>, Гуров М.П.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> – ФГБОУ ВО «Российский государственный гидрометеорологический университет», Санкт-Петербург, Россия, [Jenek\\_55@mail.ru](mailto:Jenek_55@mail.ru)

<sup>2</sup> – Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия, [tvakshd@mail.ru](mailto:tvakshd@mail.ru)

<sup>3</sup> – Санкт-Петербургский военный институт войск Национальной Гвардии Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия, [mpg1958@yandex.ru](mailto:mpg1958@yandex.ru).

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы пространственного развития территорий АЗРФ в рамках образования военно-экономических локалитетов. Дается определение, цели и задачи ЗАТО, нормативно-правовая база их применения.

Ключевые слова: развитие, управление, регион, военная экономика, ЗАТО.

Сегодня все большую актуальность приобретают вопросы военно-экономической безопасности. Обеспечение национальной безопасности России входит в число приоритетных военно-стратегических задач государства. Особую роль в реализации указанных задач играет обеспечение функционирования особых административно-правовых режимов.

Арктическая зона Российской Федерации находится в границах пристального внимания зарубежных стран, претендующих на некоторые области данной территории. Одной из важных особенностей экономического и военно-стратегического присутствия России в Арктике является наличие, так называемых «закрытых городов» и «закрытые территориально-административные образования». Российским Законодательством дается определение образований такого типа: «Имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование, в границах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан».

Перечень закрытых территориально-административных образований утвержден постановлением Правительства РФ от 05.07.2001 №508 (в ред.16.04.2015), 41 ЗАТО в 22 регионах России.[1]

В условиях развивающейся рыночной экономики определенные трансформации претерпели и ЗАТО, закрытые города. В начале и на протяжении 90-х гг., когда государственная система была значительно ослаблена и многие структуры перестали контролироваться, выполнять свои функции и существовать, изменилось отношение и к такому типу городов, информация стала более доступной, имела место определенная «открытость» территорий, несмотря на Законодательную основу статуса ЗАТО. Сегодня, по истечении, уже почти 20 лет со дня «перестройки» можно проанализировать результаты этих изменений и констатировать негативные последствия ослабления государственной системы власти. Повышение «открытости» территорий создает прямую угрозу целям национальной безопасности. Необходим баланс между обеспечением безопасности территорий и комфортной среды проживания для местного населения. Закрытые города, расположенные в пределах арктического пространства, являются важнейшим фактором развития морской и военно-экономической деятельности, способствуют достижению такого баланса. [1]

Имеет место отметить важность образования военно-экономических локалитетов на территории АЗРФ.

Что касается нормативно-правового регулирования статуса ЗАТО, то принцип и условия их функционирования были заложены в Законе Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», а в 2006 году ЗАТО в рамках бюджетного процесса были приравнены к иным муниципальным субъектам РФ, на который также распространяются нормы Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Следует также констатировать двойственность данной проблемы, с одной стороны приоритетность отдается, несомненно, обеспечению национальной безопасности, с другой стороны особые условия данных территорий (секретность, пропускной режим) осложняют развитие предпринимательской деятельности, внешние контакты МО со статусом ЗАТО ограничены.

Вместе с тем, как и в период после Второй мировой войны, когда глобальная ядерная угроза стала реальностью и послужила отправной точкой к созданию городов описанного выше типа, так и сегодня, несмотря на изменяющуюся систему мировых отношений, глобализацию мировой экономики, можно наблюдать стремление ряда государств усилить свое геополитическое влияние за счет наращивания стратегического вооружения.

Стратегический ядерный комплекс: стратегическая авиация, межконтинентальные баллистические ракеты и атомные подводные ракетноносцы (на 1 января 2015 г.: 305 межконтинентальных баллистических ракет с 1166 боеголовками, 8 атомных подводных крейсеров стратегического назначения со 128 баллистическими ракетами подводных лодок, 66 стратегических бомбардировщиков) обуславливают и остаются залогом суверенитета и безопасности России, с учетом значительного наращивания вооружения к 01 января 2019 года в рамках реализации программы вооружения на 2016-2025 годы. [5]

Таким образом, государственная политика в целом и в вопросах военно-промышленного комплекса, в частности, на сегодняшний день приобрела четко направленный характер.

Сегодня население 5 ЗАТО – Александровск, Заозерск, Островной, Североморск, Видяево составляет более 16% численности населения Мурманской области. В планах военного ведомства замена военнослужащих, проходящих срочную службу на постоянный контингент жителей территорий базирования ВМФ (Мурманская область, в частности).[2]

Увеличение военных расходов, привлечение служащих по контракту, улучшение условий службы, увеличение количества бюджетных мест в военных вузах страны, принятие на вооружение новой боевой техники, в том числе на территории АЗРФ подтверждает актуальность вопроса геополитического влияния на шельфе.

#### Литература

1. Современные проблемы и перспективы развития арктического газопромышленного комплекса/под.науч.ред. Козьменко С.Ю., Селина В.С. – Апатиты: изд. Кольского науч.центра РАН, 2017. - 228 с.
2. Козьменко С.Ю. Повышение роли ВМФ и арктических «военно-морских ЗАТО» в условиях реализации новой Морской доктрины России/ С.Ю. Козьменко, А.Е. Брызгалова//Морской сборник, 2015. - №11. -С. 60-63.
3. Конвенция Организации объединенных наций по Морскому праву (UNCLOS): заключена в г. Монтего-Бее 10/12/1982: [ратифицирована Федеральным законом от 26.07.1997 № 30-ФЗ] (с изм. От 23.07.1994)//Сборание Законодательства РФ. – 1997. – 01 декабря. - №48. – ст. 5493.

4. Козьменко С.Ю. Современные тенденции развития закрытых территорий базирования объектов Минобороны РФ в условиях наращивания военного потенциала России/С.Ю. Козьменко, А.Е. Брызгалова//Вестник Мурманского государственного технического университета, 2015. – т.18. - №3. – С.42-428.
5. Выдрина Е.О. Приоритетные направления обеспечения экономической безопасности Арктической зоны Российской Федерации/ Выдрина Е.О, Фролова О.В., Дончевская Л.В.//В сборнике: Управление инновационным развитием Арктической зоны Российской Федерации Сборник избранных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Составители Е.Н. Богданова, И.Д. Нефедова. 2017. С. 6-9.

## **DEVELOPMENT AND MANAGEMENT OF MILITARY-ECONOMIC LOCALITIES OF THE RUSSIAN ARCTIC: NAVAL BASE AND CATF**

**Vydrina E.O.<sup>1</sup>, Titov V.A.<sup>2</sup>, Gurov M.P.<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> – *Russian State Hydrometeorological University, St.Petersburg, Russia, jenek\_55@mail.ru*

<sup>2</sup> – *St. Petersburg University of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation, St.Petersburg, Russia, tvakhd@mail.ru*

<sup>3</sup> – *St. Petersburg military Institute of national Guard troops of the Russian Federation, St.Petersburg, Russia, mpg1958@yandex.ru.*

**Abstract.** The article deals with the spatial development of the territories of the Russian Arctic in the formation of military-economic localities. The definition, goals and objectives CATF, the regulatory framework for their application are given.

Key words: development, management, region, military economy, CATF.