

БЛАГОПРИЯТНАЯ ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Никифорова Е.Н. ¹

¹ – *Российский государственный гидрометеорологический университет (РГГМУ), Российская Федерация, demetra1988spb@mail.ru*

Аннотация: В статье подчеркивается, что в настоящее время в системе органов местного самоуправления нет специальных аппаратов, через которые они могли бы эффективно выполнять возложенные на них задачи по охране окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности. Автор отмечает, что координация деятельности органов публичной власти всех уровней, а также совершенствование нормативно-правового регулирования обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности являются факторами устойчивого развития муниципалитетов.

Ключевые слова: благоприятная окружающая среда, экологическая безопасность, устойчивое развитие муниципалитетов, совершенствование нормативно-правового регулирования.

Стремительное осложнение экологической ситуации во всем мире причинило и продолжает причинять гигантский ущерб жизни, здоровью и имуществу миллионов людей, тем самым поставило вопрос о выживании человечества. Последствия испорченной цивилизацией экологии могут быть катастрофическими.

Усилия нашего государства в области экологического развития направлены, прежде всего, на сохранение благоприятной окружающей среды, реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Стратегическая цель государственной политики в области экологического развития определена в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом РФ 30.04 2012 года.

Право на благоприятную окружающую среду, закрепленное в статье 42 Конституции РФ, как фундаментальное право, обеспечивающее достойное качество жизни населения, фактически является производным от права на жизнь. Как справедливо отметил В.В. Эрнст: «Составным элементом реализации данного права является обеспечение экологической безопасности как элемента укрепления всей национальной безопасности и жизненно важных интересов государства и граждан РФ» [6].

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» развивает положения ст. 42 Конституции Российской Федерации, закрепляя право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

В статье 1 вышеназванного Федерального закона закреплено понятие «экологическая безопасность» как «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий».

Важно подчеркнуть, что содержание термина «экологическая безопасность» особо значимо. Существуют различные научные подходы к трактовке данного определения [3].

Следует отметить, современное государство может обеспечить долговременную стратегическую стабильность и безопасность только через устойчивое развитие. Устойчивое развитие выступает синонимом безопасного развития. Экологическая безопасность представляет собой часть национальной безопасности Российской Федерации. Многие авторы при этом считают, что экологическая безопасность является самостоятельным объектом правового регулирования наряду с охраной окружающей среды и рациональным природопользованием [2].

Экологическая безопасность некоторыми учеными рассматривается как часть системы глобальной международной безопасности, становится международно-правовой категорией [4.]

Представляется, что достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем решения двуединой задачи: во-первых, формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов публичной власти, а во-вторых, совершенствование нормативно-правового регулирования обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности. В научной литературе на эти аспекты и ранее обращалось внимание [5].

Однако, на современном этапе формирование действенной системы органов публичной власти в сфере обеспечения экологической безопасности пока не завершено. Так, эффективная система управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности включает в себя как органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, так и органы местного самоуправления, а также предполагает разграничение компетенции, взаимодействие и координацию деятельности исполнительных органов государственной власти и внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, ответственности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях. На это важное обстоятельство указывается в Постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 18.06.2013 №400 (ред. от 14.06.2017) «Об Экологической политике Санкт-Петербурга на период до 2030 года».

Природоохранные полномочия органов местного самоуправления - это их право и обязанность решать вопросы местного значения в сфере охраны окружающей среды, а также осуществлять передаваемые им в установленном законом порядке отдельные государственные полномочия в этой сфере. Реализация возрастающего объема природоохранных полномочий органов местного самоуправления требует не только финансового, материально-технического, но и адекватного организационного обеспечения.

Применительно к структуре муниципальных органов власти можно выделить природоохранные полномочия представительных органов, главы муниципального образования, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов), а также других органов местного самоуправления, предусмотренных уставами муниципальных образований и обладающих специальными полномочиями по решению конкретных вопросов местного значения. С точки зрения организационно-правовой формы природоохранные полномочия органов местного самоуправления реализуются преимущественно через управления, департаменты, комитеты, отделы.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является основным нормативным правовым актом и устанавливает перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района, городского округа, в том числе и в области охраны окружающей среды. Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что целесообразно внести дополнения и изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, например, часть 8 статьи 37 «Местная администрация» данного Закона целесообразно дополнить положением о том, что в структуре местной администрации наличие комитета (отдела) по охране окружающей среды и экологической безопасности является обязательным.

Только созданные на уровне Федерального законодательства специализированные органы местного самоуправления смогут самостоятельно и эффективно выполнять довольно обширные функции охраны окружающей среды, что позволит реализовать природоохранные полномочия органами местного самоуправления с учетом экологических интересов населения, в целях защиты таких интересов при осуществлении на территории муниципального образования любой деятельности, влияющей на состояние окружающей среды.

К внутренним вызовам экологической безопасности относят низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения, что отмечается в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176. Представляется, что решение вопросов экологического образования государственных и муниципальных служащих должно происходить в период их обучения в вузе. В связи с этим, целесообразно в учебные планы направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» в обязательном порядке включить дисциплину «Экологическое право».

Среди российских ученых в течение длительного времени ведутся споры о целесообразности кодификации норм экологического права и разработке Экологического кодекса РФ. На наш взгляд, целесообразно систематизировать все природоохранное законодательство и разработать Экологический кодекс. Подобная работа позволит провести мониторинг всего действующего законодательства в сфере экологии, выявить противоречия, обобщить и систематизировать его. В Экологическом кодексе целесообразно выделить экологическую безопасность Арктической зоны РФ, а также управление экологической безопасностью на муниципальном уровне. Кодификация экологического законодательства в последующем существенно облегчит правоприменение. Подобный кодекс принят в Республике Казахстан. Однако, не все ученые разделяют подобную точку зрения и высказывают опасения, связанные с большим объемом работы с законодательными материалами [1].

Таким образом, высказанные предложения направлены на совершенствование муниципального управления и будут способствовать обеспечению благоприятной окружающей среды и экологической безопасности муниципалитетов, что является основой их устойчивого развития.

Литература

1. Демичев А.А., Грачева О.С. Экологическое право: учебник. М.: Прометей, 2017. 348 с.
2. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Правовое обеспечение экологической безопасности в условиях экономической интеграции Российской Федерации: монография. М.: Проспект, 2017. 160 с.
3. Клюканова Л.Г. Понятие экологической безопасности в нормах российского экологического законодательства // Российский юридический журнал. 2017. № 4. С. 162-170.
4. Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Сов. государство и право. 1988. №12. С. 47-55.

5. Круглов В.В. Правовое и организационное обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и природоохранной деятельности в РФ // Бизнес, Менеджмент и Право. 2016. № 3-4. С. 49-54.
6. Эрнст В.В. Конституционно-правовое обеспечение экологической безопасности // Российский следователь. 2016. №2. С. 51–55.

FAVORABLE ENVIRONMENT AND ECOLOGICAL SAFETY AS FACTORS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF MUNICIPALITIES

Nikiforova E.N.¹

¹ – *Russian state hydrometeorological university (RSHU), demetra1988spb@mail.ru*

Annotation: The article emphasizes that at present there are no special devices in the system of local self-government bodies through which they could effectively carry out the tasks entrusted to them to protect the environment and ensure environmental safety. The author notes that the coordination of the activities of public authorities at all levels, as well as the improvement of the regulatory framework to ensure a favorable environment and environmental safety are factors for the sustainable development of municipalities.

Keywords: favorable environment, ecological safety, sustainable development of municipalities, improvement of regulatory framework.