

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уткин Н.И.¹

¹ – Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, г. Санкт-Петербург, Россия, utkinnick@mail.ru

Аннотация: В статье анализируются идеи ученых и специалистов-практиков по основным проблемам правового регулирования Арктической зоны России.

Ключевые слова: Арктика, Арктическая зона Российской Федерации.

Вопросам развития Арктической зоны Российской Федерации и отдельным аспектам этого процесса, в том числе особенностям предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в последнее время посвящается немало трудов ученых правоведов, научных конференций и семинаров. [1-4].

Отметим, что правовой статус Арктики как объекта правового воздействия до сих пор не определен, несмотря на то, что уже сформулирован состав Арктической зоны Российской Федерации. По нашему мнению следует согласиться с большинством ученых, что Закон «Об Арктической зоне» необходим. Для дальнейшего развития Арктики, разработки последующих программ, необходимо законодательное урегулирование статуса Арктической зоны Российской Федерации, определение целей и направлений ее развития.

Правовой статус Арктики не лишен дискуссионных моментов. Одним из ключевых является секторальный подход в определении особых преимущественных прав приарктических государств при использовании Арктической зоны Российской Федерации. Это вызвано тем, что пределы таких секторов не являются границами государств. Государству требуется выработать определенную политику и взвешенный подход для того, чтобы с помощью международных организаций в этой сфере (Арктического совета и Совета Баренцево-Евроарктического региона) укрепить правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, снять острые проблемные вопросы.

В целях совершенствования правового регулирования развития Арктической зоны Российской Федерации целесообразно задуматься над разработкой специальных правовых стимулов для привлечения квалифицированных трудовых кадров.

Немаловажный вопрос эффективного правового регулирования природопользования в Арктической зоне Российской Федерации. Активное освоение природных ресурсов Арктики потребует внесения изменений в различные отрасли законодательства: экологическое, транспортное и т.д.

Интересна позиция и высказываемые предложения о включении в отраслевые законы специальных разделов или глав, закрепляющих особенности правовых режимов природопользования в Арктической зоне Российской Федерации, о разработке и принятии технических регламентов, посвященных деятельности в Арктике.

Также немаловажная роль в совершенствовании правового регулирования развития Арктической зоны Российской Федерации принадлежит субъектам Российской Федерации. Потенциал правотворческой деятельности субъектов Российской Федерации по вопросам Арктики используется недостаточно. В этой сфере требуется соответствующая правовая политика, государственная поддержка, безусловно, научное обеспечение и определенная помощь высших законодательных органов страны. Стоит подумать об обсуждении указанных вопросов профильными комитетами Совета

Федерации Российской Федерации (например, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет по обороне и безопасности). Также подобные вопросы целесообразно обсудить в рамках Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации.

Следует использовать потенциал органов местного самоуправления в Арктической зоне Российской Федерации, эффективно интегрировать местные органы власти в правовой механизм развития и освоения Арктики.

В этой связи остро встает проблема разграничения предметов ведения и полномочий между органами власти всех уровней, передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для эффективного правового регулирования развития Арктической зоны Российской Федерации требуется продумать механизм, с помощью которого можно добиться единообразия в подходах и приемах определения компетенции органов исполнительной власти в законодательстве субъектов Российской Федерации. Необходим взвешенный подход, детальная проработка и научное обеспечение изменений федерального и регионального законодательства, связанного с различными сферами деятельности в Арктике.

Поддерживаем позицию ученых о необходимости скорейшей разработки Концепции правовой политики к Арктике до 2030 г. как доктринального документа, рассчитанного на долгосрочный период, содержащего стратегию развития специального правового режима Арктической зоны [5].

Безусловно, стандартных путей развития в этой сфере найти не всегда получится, требуется нестандартный подход и неординарные решения. Можно использовать международный опыт, накопленный другими приарктическими государствами.

Литература

1. Сервис безопасности в России: опыт, проблемы, перспективы. Вопросы обеспечения комплексной безопасности деятельности в Арктическом регионе: Материалы международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 10 декабря 2014 года / сост. Н.В. Бирюлева, О.Е. Евсеева. СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2014. 186 с.
2. Малько А.В., Немченко С.Б., Смирнова А.А. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности в Арктике (обзор материалов “круглого стола”) // Государство и право. 2016. № 6. С. 102-115.
3. Винокуров В.А., Немченко С.Б., Чижиков Э.Н. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в Арктике: предложения по нормативно-правовому регулированию комплексной безопасности // Научно-аналитический журнал Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. 2017. № 2. С. 148-158.
4. Российская Арктика - территория права: альманах / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; администрация Ямало-Ненецкого автономного округа. - Салехард: ИД «Юриспруденция», 2014. - 280 с.
5. Автономов А.С., Малько А.В., Немченко С.Б. Правовая политика современной России в арктическом регионе // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 1. С. 8-17.
6. Чуприян А.П., Веселов И.А., Сорокина И.В., Наумова Т.Е. Мероприятия, проводимые МЧС России по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике // Арктика: Экология и экономика. 2013. № 1 (9). С. 70-78.

ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION LEGAL REGULATION

Utkin N.I.¹

¹ – *Saint-Petersburg University of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Saint-Petersburg, Russia, utkinnick@mail.ru*

Abstract: The author make the analysis of main problems of Arctic region legal regulation and academic and practical concepts.

Key words: Arctic, Arctic zone of the Russian Federation.